



Συμπαραστάτης του
Δημότη και της
Επιχείρησης



ΕΙΔΙΚΗ ΠΡΟΤΑΣΗ

4/2017

(Άρθο 77 παρ. 5 εδ. δ' του Ν.3852/2010)

Προς:

κ. Βασίλη Βαλασόπουλο
Δήμαρχο Ηλιούπολης

Κοιν.:

- 1) Δημοτικούς Συμβούλους
- 2) Γενικό Γραμματέα του Δήμου
κ. Δημήτρη Αναστόπουλο

Θέμα: Υποθέσεις απαλλαγής- ελάφρυνσης δημοτικών τελών σε άπορους πολίτες

Ηλιούπολη 2017

1. Εισαγωγή

1.α. Ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης, στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς του περί διατύπωσης προτάσεων βελτίωσης της δημοτικής διοίκησης και των σχέσεών της με το κοινό, επ' ευκαιρία σημαντικών προβλημάτων κακοδιοίκησης που ο ίδιος εντοπίζει (άρθρο 77 παράγραφος 5 εδάφιο γ' Ν.3852/2010), διατυπώνει την παρούσα Ειδική Πρόταση που υποβάλλεται, κατά τον νόμο, στον Δήμαρχο και κοινοποιείται στο Δημοτικό Συμβούλιο και τον Γενικό Γραμματέα του Δήμου.

1.β. Η Ειδική Πρόταση αφορά συγκεκριμένες υποθέσεις με τις οποίες ασχολήθηκε ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης, έχουσες αντικείμενο αιτήματα πολιτών για την απαλλαγή-ελάφρυνση δημοτικών τελών σε άπορους δημότες. Πιο συγκεκριμένα, η Ειδική Πρόταση αφορά τη βελτίωση του τρόπου, με τον οποίο απαλλάσσονται ή ελαφρύνονται οι πολίτες από τα δημοτικά τέλη, στις περιπτώσεις που οι πολίτες προσκομίζουν κι επικαλούνται αποδεικτικά μέσα σύμφωνα με την απόφαση 330/2016 του δημοτικού συμβουλίου Ηλιούπολης και το νόμο 3463/06 με τις διατάξεις του 4368/2016, τις σχετικές με την **απαλλαγή από δημοτικά τέλη και φόρους**

1.γ. Στο πλαίσιο αυτό, η παρούσα υποβάλλεται στον κύριο Βασίλη Βαλασόπουλο Δήμαρχο Ηλιούπολης και κοινοποιείται στους κυρίους Δημοτικούς Συμβούλους Ηλιούπολης, καθώς και στον Γενικό Γραμματέα του Δήμου Ηλιούπολης κύριο Δημήτρη Αναστόπουλο.

2. Παρουσίαση του Προβλήματος

Το πρόβλημα της απαλλαγής ή ελάφρυνσης των δημοτικών τελών σε ειδικές πληθυσμιακές ομάδες, όπως είναι οι άποροι, έχει τεθεί στον Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης από πολίτες, που προσέφυγαν με αιτήσεις διαμεσολάβησης-καταγγελίες, ζητώντας την απαλλαγή – διαγραφή των δημοτικών τελών από το λογαριασμό της ΔΕΗ .

Με τις απαντήσεις στις αιτήσεις διαμεσολάβησης, ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης κάνει προτάσεις προς την υπηρεσία για την επίλυση του σχετικού

προβλήματος και θεωρεί ότι είναι σκόπιμο να ενημερωθούν και οι κύριοι δημοτικοί σύμβουλοι με τα παρακάτω στοιχεία.

Σύμφωνα με το Δημοτικό & Κοινοτικό Κώδικα Άρθρο 202 Νόμος 3463/06: (ΦΕΚ 114/08.06.2006 τεύχος Α') **Επιχορηγήσεις και βοηθήματα...** και όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του Άρθρου 13 του νόμου 4368/2016 (ΦΕΚ 21/21.02.2016 τεύχος Α') **Απαλλαγή από δημοτικά τέλη και φόρους**

«Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του αριθμού των μελών του, είναι δυνατή η μείωση δημοτικών φόρων ή τελών ή η απαλλαγή από αυτούς για τους απόρους, τα άτομα με αναπηρίες, τους πολύτεκνους, τους τρίτεκνους, τις μονογονεϊκές οικογένειες και τους μακροχρόνια άνεργους, όπως η ιδιότητα των ανωτέρω οριοθετείται αντίστοιχα από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και τους δικαιούχους του πρώτου Κεφαλαίου του ν. 4320/2015 (Α' 29), όπως εκάστοτε αυτοί ορίζονται με τις υπουργικές αποφάσεις του άρθρου 5 του ίδιου νόμου. Με την ίδια απόφαση μπορεί να τίθενται και εισοδηματικά κριτήρια για τη χορήγηση της ως άνω μείωσης ή απαλλαγής. Η επίπτωση στα έσοδα του Δήμου που προκύπτει από τη λήψη της απόφασης του πρώτου εδαφίου της παρούσας αποτυπώνεται υποχρεωτικά και λαμβάνεται υπόψη κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του έτους εφαρμογής της, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. Ειδικά για την ευπαθή κοινωνική ομάδα των ατόμων με αναπηρία συμπεριλαμβανομένων και των οικογενειών που έχουν στη φροντίδα τους άτομα με αναπηρία, σε περίπτωση λήψης εισοδηματικών κριτηρίων λαμβάνεται υπόψη το πρόσθετο κόστος που απαιτείται για την κάλυψη των αναγκών αναπηρίας. Στο εισοδηματικό κριτήριο που αφορά στην ανωτέρω κοινωνική ομάδα θα πρέπει να υπολογίζεται μόνο το φορολογητέο εισόδημα, ώστε να μην προσμετρούνται τα πάσης φύσεως επιδόματα αναπηρίας (προνοιακά επιδόματα, εξωιδρυματικό επίδομα, επίδομα κίνησης, διατροφικό επίδομα νεφροπαθών και μεταμοσχευμένων συμπαγών οργάνων κ.λπ.) τα οποία είναι αφορολόγητα.»

Οι ωφελούμενοι των παροχών του προγράμματος αντιμετώπισης της ανθρωπιστικής κρίσης (Ν. 4320/ 2015), με μια σειρά συμπληρωματικών μέτρων θα λάβουν από τις αρχές του 2017 το Κοινωνικό Εισόδημα Αλληλεγγύης (Κ.Ε.Α.) το οποίο αποσκοπεί στη διασφάλιση της ανθρώπινης αξιοπρέπειας και στην ενεργό συμμετοχή των ωφελούμενων στο κοινωνικοοικονομικό ιστό της χώρας

Συμφώνα με την ΚΥΑ 2961-10/24.01.2017 (ΦΕΚ 128/24.01.2017 τεύχος Β') Καθορισμός των όρων και των προϋποθέσεων εφαρμογής του προγράμματος Κοινωνικό Εισόδημα Αλληλεγγύης. *«Το Κοινωνικό Εισόδημα Αλληλεγγύης (πρόγραμμα ή Κ.Ε.Α.) είναι ένα νέο προνοιακό πρόγραμμα που συνδυάζει μεταξύ άλλων εισοδηματική ενίσχυση: αλλά και συμπληρωματικές κοινωνικές υπηρεσίες, παροχές και αγαθά με:*

- Δωρεάν ιατροφαρμακευτική περίθαλψη ανασφαλιστών.
- Παραπομπή και ένταξη σε δομές και υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας και υποστήριξης.
- Ένταξη σε προγράμματα και κοινωνικές δομές για την αντιμετώπιση της φτώχειας.

- Ένταξη σε προγράμματα που υλοποιούνται στο πλαίσιο του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Άπορους.
- Κοινωνικό τιμολόγιο παρόχων ηλεκτρικής ενέργειας.
- Κοινωνικό τιμολόγιο παρόχων ύδρευσης.
- Κοινωνικό τιμολόγιο Δήμων και Δημοτικών Επιχειρήσεων.

Διασύνδεση με συμπληρωματικές κοινωνικές υπηρεσίες, παροχές και αγαθά: κατά το στάδιο υποβολής των αιτήσεων και προσκόμισης των δικαιολογητικών, οι υπάλληλοι των Δήμων ενημερώνουν τους αιτούντες για τη δυνατότητα πρόσβασης σε άλλες κοινωνικές υπηρεσίες, παροχές και αγαθά, εφόσον πληρούν τις νόμιμες προϋποθέσεις. Επιπλέον, οι δικαιούχοι του Κ.Ε.Α., επισκέπτονται μια φορά το μήνα, σε προκαθορισμένη ημερομηνία, τα Κέντρα Κοινότητας που εξυπηρετούν το Δήμο διαμονής τους.»

Η απόφαση 330/2016 του δημοτικού συμβουλίου Ηλιούπολης για τον καθορισμό ενιαίου ανταποδοτικού τέλους έτους 2017 προβλέπει, εκτός από το πάγωμα των τελών, την απαλλαγή – ελάφρυνση για τους πολύτεκνους, τους τρίτεκνους τις μονογονεϊκές οικογένειες, τα άτομα με αναπηρία, τους μακροχρόνια ανέργους και τους άπορους στο πλαίσιο της άσκησης κοινωνικής πολιτικής του Δήμου, δεδομένης της ιδιαίτερα δύσκολης οικονομικής συγκυρίας για το έτος 2017. Χαρακτηριστικά αναφέρει « ΑΠΑΛΛΑΓΕΣ-ΕΛΑΦΡΥΝΣΕΙΣ ...ΣΤ) ΑΠΟΡΟΙ: Πλήρης απαλλαγή.

Άποροι νοούνται όσοι έχουν βεβαίωση οικονομικής αδυναμίας από την Κοινωνική Υπηρεσία του Δήμου ή έχουν βιβλιάριο απορίας ή είναι δικαιούχοι του πρώτου κεφαλαίου του ν. 4320/2015 (ΦΕΚ Α΄29/2015) (δικαιούχοι επιδόματος σίτισης, ενοικίου, κοινωνικού τιμολογίου).

Η υλοποίηση των παραπάνω απαλλαγών θα πραγματοποιείται ύστερα από αίτηση του ενδιαφερόμενου στο δήμο και την προσκόμιση των απαραίτητων δικαιολογητικών που αποδεικνύουν την κατηγορία στην οποία ανήκει. Καθώς τα τέλη καταβάλλονται μέσω του λογαριασμού της ΔΕΗ , η απαλλαγή θα γίνεται με επιστροφή, μόνο εφόσον έχουν υποβληθεί η αίτηση και τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά μέχρι 31/12 τους έτους που αφορά την απαλλαγή.»

Ο Συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης συναντήθηκε με υπάλληλο του τμήματος εσόδων & περιουσίας και ενημερώθηκε, ότι κατά την προηγούμενη χρονιά για επιστροφή τελών, υποβλήθηκαν 338 αιτήσεις από άτομα με αναπηρία, 66 αιτήσεις από πολύτεκνους και 5 αιτήσεις από άπορους ενώ οι κατηγορίες τρίτεκνοι, μονογονεϊκές οικογένειες και άνεργοι δεν υπήρχαν στην απόφαση της προηγούμενης χρονιάς. Σύμφωνα με τα στοιχεία του υπουργείου εργασίας 2710 είναι οι ωφελούμενοι από το πρόγραμμα ΚΕΑ που κατοικούν στο Δήμο Ηλιούπολης ενώ το 35% αυτών απευθύνθηκαν στις κοινωνικές υπηρεσίες του δήμου κατά το στάδιο υποβολής των αιτήσεων ΚΕΑ. Από τον αριθμό των αιτήσεων που υποβλήθηκαν από τους άπορους, μόνο 5, δηλαδή το 1,2% των αιτήσεων, προκύπτει ότι το ποσοστό είναι πολύ μικρό και η κατηγορία των άπορων δημοτών των οικονομικά αδυνατών δεν απαλλάχτηκε από τα δημοτικά τέλη. Σε υπόθεση που ασχολήθηκε διαμεσολαβητικά ο Συμπαραστάτης διαπίστωσε ότι η υπηρεσία δεν παραλάμβανε αιτήσεις άπορων δημοτών, διότι μεταξύ των δικαιολογητικών που θα έπρεπε να κατατεθούν συνημμένα με την αίτηση για απαλλαγή δημοτικών τελών ήταν και

ο εξοφλημένος λογαριασμός της ΔΕΗ για να γίνει η επιστροφή, κάτι που για έναν άπορο δημότη είναι σχεδόν αδύνατο και αποκλειστικό. Από το σύνολο των οφειλών του άπορου δημότη προς τη ΔΕΗ το 40% αντιστοιχεί σε χρεώσεις δημοτικών τελών και δημοτικού φωτισμού.

3. Πρόταση βελτίωσης

Ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, προτείνει ειδικά για την κατηγορία των άπορων δημοτών, η απαλλαγή να εκτελείται απευθείας στο λογαριασμό της ΔΕΗ χωρίς να ακολουθεί τη διαδικασία επιστροφής.

Επίσης προτείνεται το δημοτικό συμβούλιο και η οικονομική επιτροπή να μεριμνήσει για **να ικανοποιηθούν οι αιτήσεις άπορων δημοτών, ώστε να απαλλαγούν από το δημοτικά τέλη** των προηγούμενων ετών, και στις νέες αποφάσεις που θα λάβει το δημοτικό συμβούλιο, μετά από εισήγηση της οικονομικής επιτροπής, να **τροποποιηθεί η διαδικασία απαλλαγής** ειδικά για την κατηγορία των άπορων δημοτών, να **επικαιροποιηθούν τα κριτήρια απόδειξης ιδιότητας για τους άπορους με βάση την κείμενη νομοθεσία και μετά από συνεργασία της δ/σης Κοινωνικής προστασίας με την Δ/ση Οικονομικών.**

Ηλιούπολη, 26 Σεπτεμβρίου 2017

Ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης



Γαβριήλ Αραμπατζής